

**Министерство науки и высшего образования Российской
Федерации**
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**
**«Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»**

Кафедра менеджмента

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Методические указания к выполнению контрольной работы для
студентов, обучающихся по направлению 38.03.02 «Менеджмент»
(все направления подготовки) все формы обучения

Составитель
М. И. Килошенко

Санкт-Петербург
2022

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Государственное и муниципальное управление является одной из базовых теоретических дисциплин, которыми должны овладеть студенты для развития собственного представления о теории менеджмента.

Актуальность изучения дисциплины обусловлена тем, что государственное и муниципальное управление позволяет использовать теорию менеджмента в практической деятельности организаций на государственном и муниципальном уровнях.

Целью изучения дисциплины является освоение студентами фундаментальных знаний по основным направлениям теории управления государством, которые в дальнейшем должны послужить фундаментом для углубленного изучения структурных разделов теории управления и теории организации, а также основ менеджмента организации в качестве учебных дисциплин и формирование у них самостоятельного управленческого мышления.

Задачи дисциплины:

- Формирование представлений о методологических и теоретических основах государственного и муниципального управления.
- Ознакомление с категориями и понятиями, характеризующими современную систему управления государством.
- Развитие творческого мышления и освоение студентами основных навыков управления.
- Знакомство с практическим опытом успешного управления государственными и муниципальными структурами.
- Реализации теоретических основ государственного и муниципального управления в практической области.
- Овладение студентами основами знаний по дисциплине, формируемыми на нескольких уровнях.

1. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Понятие и сущность государственного и муниципального управления. Методологические основы государственного и муниципального управления.

Тема 1. Структура государственного и муниципального управления (ГМУ) как научной дисциплины. Структура ГМУ: теория организации, теория управления, теория государства и права. Функционально-структурное управление системой. Виды систем. Взаимодействие систем.

Тема 2. Дефицитные ресурсы. Распределение дефицитных ресурсов на основе производственной организации. Дефицитные ресурсы на макроэкономическом уровне.

Тема 3. Основные понятия управления, лежащие в основе ГМУ. Принятие решений на разных уровнях управления. Понятие государственной власти. Признаки власти. Уровни власти. Виды власти. Свойства государственной власти.

Раздел 2. Генезис науки о государственном управлении.

Тема 4. Научные школы государственного управления. Американская школа государственного управления Л. Уайта. Теоретическая основа классической школы государственного управления. Школа человеческих отношений М. Паркер Фолет, Э. Мэйо, А. Маслоу. Поведенческий подход (бихевиорализм) А. Истон, Г. Саймон. Концепция «группы интересов» Д. Трумен. Основы теории «Х» и «У» Д. Макгрегора. Концепция мотивационной гигиены Ф. Герцберга. Школы управления постбихевиорализма, модернизма Г. Алмонд, Т. Парсонс. Школа организационного развития Р. Лайкерта.

Раздел 3. Система органов государственного управления в РФ и зарубежных стран.

Тема 5. Исполнительная и судебная власть. Административно-территориальное устройство. Основные признаки территориальных образований. Границы. Собственность. Муниципализация. Органы власти и управления. Избирательные системы: формирование представительных органов власти. Население.

Тема 6. Основа систем государственного управления зарубежных стран. Немецкий классический идеализм. Развитие науки государственного (конституционного) права на основе французской *системы государственного* управления. Великобритания: Лондонская школа экономики и политических наук. США – реализация классической административной школы.

Раздел 4. Система муниципального управления на современном этапе: особенности организации и функционирования.

Тема 7. Муниципальное образование в Российской Федерации. Признаки муниципального образования. Город как муниципальное образование. Организация местного самоуправления. Функции муниципального менеджмента. Управление государственной и муниципальной собственностью.

Раздел 5. Экономическая политика Российской Федерации. Государственная экономическая и фискальная политика. Социальная политика государства.

Тема 8. Государство – субъект экономических отношений. Государственные и муниципальные унитарные предприятия. Особенности осуществления экономической политики предприятиями с государственным капиталом.

Виды налогов. Налоги и взносы. Штрафы. Административное и уголовное законодательство в отношении налоговых платежей. Налоговые кредиты. Структура налогового законодательства Российской Федерации.

Тема 9. Структура государственного бюджета. Субсидии и субвенции. Целевое финансирование. Роль государственного бюджета. Цель

составления государственного бюджета. Программы развития РФ на перспективу, их привязка к структуре государственного бюджета РФ.

Тема 10. Понятие социальной политики государства. Традиционные сферы социальной политики. Субъекты социальной политики. Цель, задачи, разработка стратегии социальной политики государства. Нормативно-правовое регулирование социальной политики государства.

Тема 11. Понятие социального страхования. Формы страхования. Виды социальных страховых рисков. Страховые случаи. Виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию. Права и обязанности застрахованных лиц. Контроль в системе обязательного социального страхования. Порядок назначения и выплаты страхового обеспечения

Тема 12. Понятие системы медицинского страхования. Медицинское страхование и его виды. Обязательное медицинское страхование. Права и обязанности страхователей. Страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения. Добровольное страхование.

2. ТЕМЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Практические занятия строятся в соответствии с темами лекционных занятий. Цель практических занятий – закрепить знания, полученные на лекциях и во время самостоятельного изучения материала.

Тема 1

Вопросы для дискуссии:

1. Структура государственного управления в РФ.
2. Особенности взаимодействия систем управления.

Тема 2

Вопросы для дискуссии:

1. Классификация дефицитных ресурсов.

2. Собственник дефицитных ресурсов.

Тема 3

Вопросы для дискуссии:

1. Понятие власти.
2. Особенности государственной власти.

Тема 4

Вопрос для дискуссии:

1. Административная школа менеджмента.
2. Сравнительный анализ школ менеджмента, влияющих на государственное и муниципальное управление.

Тема 5

Вопрос для дискуссии:

1. Административно- территориальное устройство государств.
2. Муниципализация как явление.

Тема 6.

Вопрос для дискуссии:

1. Сравнительная характеристика государственного управления в РФ и ФРГ.

Тема 7

Вопросы для дискуссии:

1. Муниципальные образования в РФ.
2. Органы местного самоуправления.

Тема 8

Вопросы для дискуссии:

1. Государственные и муниципальные унитарные предприятия.
2. Налоги и взносы.

Тема 9

Вопросы для дискуссии:

1. Структура государственного бюджета в РФ.
2. Программы развития РФ на перспективу и государственный бюджет.

Тема 10

Вопросы для дискуссии:

1. Характеристика субъектов социальной политики.
2. Разработка стратегии социальной политики государства.

Тема 11

Вопрос для дискуссии:

1. Социальное страхование.
2. Особенности социального страхования в РФ.

Тема 12

Вопрос для дискуссии:

1. Обязательное медицинское страхование.
2. Добровольное медицинское страхование.

3. ТЕСТИРОВАНИЕ

С целью проверки остаточных знаний студентов может применяться тестирование. Пример теста по дисциплине «Государственное и муниципальное управление»:

Выберите правильные ответы на следующие вопросы:

1. Основными элементами внутреннего качества целостной системы управления являются...

- а) субъекты;
- б) объекты;
- в) методы самоуправления;
- г) **субъекты и объекты.**

2. Управление, понимаемое в социальном смысле, наиболее часто представляется как...

- а) элемент системы местного управления;
- б) **механизм организации общественных связей;**
- в) элемент системы государственного управления;
- г) способ организации социального управления.

3. Термин «государственное управление» широко используется в...

- а) зарубежной литературе;
- б) отечественной литературе;
- в) **отечественной и зарубежной научной литературе, а также в законодательстве многих стран;**
- г) в законодательстве многих стран.

4. Власть и управление – два понятия...

- а) альтернативных;
- б) независимо существующих;
- в) **взаимосвязанных.**

5. Сущность государственного управления в кратком виде состоит в...

- а) исполнении законов;
- б) **исполнении законов и других правовых актов органов государственной власти;**
- в) исполнении законов местной и государственной власти;
- г) исполнении законов и других правовых актов органов местной и государственной власти.

6. Для государственного управления характерно то, что...

- а) **исполнительная деятельность является его основным назначением;**

б) оно занимается социально-культурным и административно-политическим строительством;

в) управление органично связано с осуществлением непосредственного руководства экономикой;

г) оно осуществляет распорядительную деятельность.

7. Одной из основных форм исполнительной и распорядительной деятельности являются...

а) осуществление мер наказания;

б) заключение мирных соглашений;

в) применение на основе закона поощрительных мер;

г) **издание актов управления в пределах компетенции.**

8. Управление и его организация имеют целью создание наиболее благоприятных условий для функционирования...

а) исполнительной и законодательной власти;

б) **исполнительной власти;**

в) законодательной власти;

г) судебной власти;

9. Видовые специализированные формы государственной деятельности являются производными от...

а) исполнительной власти;

б) судебной и исполнительной власти;

в) исполнительной и законодательной власти;

г) **законодательной, судебной и исполнительной власти.**

10. Одним из элементов организации государственного управления является...

а) **органы, которые входят в организационный механизм осуществления исполнительной власти;**

б) органы законодательной власти;

в) органы, которые входят в организационный механизм осуществления судебной власти;

г) нормы муниципального права;

11) Содержанием каких специфических функций органов являются функциональные формы государственной деятельности...

а) всех государственных органов;

б) различных правоохранительных и иных государственных органов;

в) исполнительных органов;

г) судебных органов.

12. Муниципальное управление выступает в виде...

а) государственного самоуправления;

б) местного управления;

в) местного самоуправления;

г) особого типа государственного управления.

13. В отечественной литературе классификация функций государственного управления разделяется на...

а) общие, специальные и вспомогательные;

б) общие и вспомогательные;

в) специальные, управляющие и исполнительные;

г) общие, управляющие и вспомогательные.

14. Предназначение государственного управления состоит в...

а) способности организовать практическое исполнение общих предписаний и норм федеральных органов;

б) в исполнении актов руководителей субъектов Федерации, указов Президента РФ;

в) в исполнении указов Президента РФ;

г) способности органов исполнительной власти организовать практическое исполнение всех видов норм указов и актов.

15. Вторым признаком государственного муниципального управления...

а) непрерывность;

б) непрерывный и циклический характер;

- в) автономность;
- г) непрерывный и автономный характер.

16. Муниципальное управление служит интересам взаимодействия всех элементов...

- а) государственных и местных;
- б) субъектов местного самоуправления и субъектов государственного управления;

в) субъектов и объектов управления;

- г) местного самоуправления.

17. В России органы местного самоуправления представляют собой...

а) представительные и исполнительные органы;

- б) представительные органы;
- в) исполнительные органы;
- г) ничего из вышперечисленного.

18) Впервые необходимость создания системы государственного регулирования рыночной экономики обосновал...

- а) В. Ленин;
- б) М. Фридман;
- в) Дж. Кейнс;**
- г) П. Самуэльсон.

19. Высшей формой государственного регулирования являются (отметить несколько)...

- а) прогнозирование;**
- б) программирование;**
- в) мониторинг;
- г) планирование.**

20. Исходя из конституционной организации власти и принципа разделения властей, местное самоуправление...

- а) элемент конституционной организации власти, который устанавливается при возникновении необходимости;

б) элемент конституционной организации власти, который возникает на основании волеизъявления населения муниципального образования;

в) факультативный элемент системы управления;

г) **обязательный элемент системы управления.**

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Цель контрольной работы – проверка освоения материала дисциплины, развитие навыка использования теоретических основ дисциплины «Государственное и муниципальное управление» при решении практических задач.

Основу текста работы должен составлять творчески переосмысленный учебный материал.

Контрольная работа должна быть написана на основе анализа материалов (знаний), полученных при самостоятельном изучении научных источников. Работа должна иметь четкую структуру. Каждая часть контрольной работы должна иметь вид логичного законченного исследования, связанного с другими частями.

В работе не допускается наличие бессистемных, разрозненных фактов. Рекомендуются в конце каждой главы делать краткие самостоятельные выводы. Студенту следует стремиться продемонстрировать глубину своих знаний.

Контрольная работа выполняется также на основе изучения специальной литературы, статей, опубликованных в журналах и другой периодической отечественной и зарубежной печати, а также в материалах корпоративной социальной отчетности конкретных предприятий.

Подготовительный процесс сбора материала индивидуален.

Контрольная работа должна включать:

1. Титульный лист (приложение А).
2. Содержание в соответствии с планом выбранной темы.

3. Введение (излагается актуальность темы, цель, задачи, методы, основные авторы трудов, которые использовались при написании работы), объем - не более одной страницы.

4. Глава 1 (теоретическая часть) должна содержать теоретический анализ темы исследования.

5. Глава 2 (практическая часть работы) - пример применения теории, изложенной в Главе 1, в практике деятельности конкретных органов государственного или муниципального управления, государственных или муниципальных предприятий.

6. Заключение (основные выводы).

7. Библиографический список.

Контрольная работа должна быть оформлена в соответствии с правилами оформления учебных работ, представленными на сайте кафедры менеджмента (ГОСТ 7.32–2001; ГОСТ 7.1–2003).

Учитывая огромный выбор изучаемых вопросов по дисциплине «Государственное и муниципальное управление», обучающимся предлагается примерная тематика контрольных работ.

Студент должен выбрать тему, порядковый номер которой соответствует последней цифре (цифрам) номера зачетной книжки. Работа, не соответствующая этому условию, не засчитывается. Студент может предложить свою тему контрольной работы, предварительно согласовав её с преподавателем.

Примерные темы контрольных работ по дисциплине «Государственное и муниципальное управление»:

1. Субъект и объект системы государственного управления.
2. Предмет и метод системы государственного управления.
3. Виды и методы государственного управления.
4. Процесс государственного управления.
5. Основные принципы правового государства.

6. Признаки и сущность государства.
7. Функции государства.
8. Типология государств.
9. Понятие, свойства и методы осуществления государственной власти.
10. Специфика государственного управления.
11. Системные характеристики государственного управления.
12. Принципы государственного управления.
13. Понятие и структура механизма государства.
14. Понятие и признаки государственного органа.
15. Организационная структура государственного управления.
16. Черты и формы управленческой деятельности.
17. Методы и стадии управленческой деятельности.
18. Социально-экономическая политика.
19. Принятие и вступление в силу нормативных актов.
20. Реализация государственной политики.
21. Основные направления государственного регулирования экономики.
22. Регулирование материального производства.
23. Регулирование фондового рынка.
24. Регулирование денежного обращения.
25. Государственная промышленная политика.
26. Управление государственными и муниципальными предприятиями.
27. Управление государственным имуществом.
28. Социальная политика.
29. Управление конфликтными ситуациями.
30. Управление чрезвычайными ситуациями.
31. Управление общественными чрезвычайными ситуациями.
32. Разграничение предметов ведения между центром и субъектами.
33. Региональная политика.
34. Региональные ассоциации и внутрирегиональные зоны.
35. Структура государственной власти в субъекте федерации.

36. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.
37. Эффективность государственного управления.
38. Развитие государственного управления.
39. Содержание этапов развития теории муниципального управления и характерные черты муниципального управления.
40. Содержание и соотношение понятий “местное самоуправление”, “муниципальное управление”, “муниципальный менеджмент”.
41. Предмет и метод теории муниципального управления.
42. Системы местного самоуправления и муниципального управления и их взаимосвязь.
43. Субъект и объект муниципального управления.
44. Подсистемы управленческих и субъективных элементов муниципального управления.
45. Миссия и цели муниципального управления, их определение.
46. Содержание понятий “уровень жизни” и “качество жизни”.
47. Виды и иерархия целей муниципального управления.
48. Определение и уровни задач муниципального управления.
49. Законы и закономерности, учитываемые в муниципальном управлении.
50. Основные принципы муниципального управления и их содержание.
51. Взаимосвязь теории муниципального управления с другими науками.
52. Структура муниципального хозяйства.
53. Функции управления предприятиями муниципального хозяйства.
54. Структура муниципального имущества.
55. Этапы и принципы управления муниципальным персоналом.
56. Бюджетный процесс в муниципальном образовании и его стадии.
57. Структура социально-культурной сферы муниципального образования.
58. Основные принципы и разделы планов социально-экономического развития муниципального образования.
59. Местное управление в России до 1917 года.

60. Советская система местного управления.
61. Этапы развития законодательства о местном самоуправлении.
62. Организационные формы и организационные структуры муниципального управления.
63. Объекты муниципальной собственности.
64. Местные налоги и сборы.
65. Основные функции муниципального управления и их определение.
66. Определение и содержание методов муниципального управления.
67. Процесс муниципального управления.
68. Содержание муниципальной политики в экономической сфере муниципального образования.
69. Содержание муниципальной политики в социальной сфере муниципального образования.
70. Содержание муниципальной политики в политической сфере муниципального образования.
71. Содержание муниципальной политики в духовной сфере муниципального образования.
72. Информационное обеспечение муниципального управления.
73. Классификация технических средств обеспечения муниципального управления.
74. Муниципальная служба.
75. Стратегическое планирование в муниципальном образовании.
76. Управление по результатам.
77. Муниципальный маркетинг.
78. Основные задачи и функции логистики.
79. Территориальное общественное самоуправление
80. Суть основных муниципальных систем зарубежных стран.
81. Эффективность муниципального управления.
82. Методы повышения эффективности муниципального управления.

5. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие государственного и муниципального управления.
2. Понятие о системе управления.
3. Дефицитные ресурсы в государственном управлении.
4. Понятие государственной власти.
5. Роль исполнительной власти в управлении государством.
6. Школы управления и формирование теории организации.
7. Система государственного управления Германии.
8. Система государственного управления Франции.
9. Система государственного управления США.
10. Исполнительная власть в РФ.
11. Судебная власть в РФ.
12. Муниципальное управление в РФ.
13. ЖКХ в РФ.
14. Экономическая политика государства.
15. Фискальная политика государства.
16. Система национальных счетов (СНС) в РФ.
17. Порядок формирования бюджета в Российской Федерации.
18. Особенности социальной политики в Российской Федерации.
19. Пенсионное обеспечение в РФ.
20. Социальное обеспечение в РФ.
21. Медицинское страхование в РФ.
22. Действие антимонопольного законодательства в РФ.
23. Надзорные органы в РФ.

6. ЛИТЕРАТУРА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Автор	Заглавие	Издательство	Год издания	Ссылка
6.1.1 Основная учебная литература				
Никитина Л. Н., Мкртчян Т. Р., Гропынина Н. Е.	Государственное и муниципальное управление	Санкт-Петербург: СПбГУПТД	2020	http://publish.sutd.ru/tp_ext_inf_publish.php?id=2020156
Ведряева, Е. С., Гребенникова, А. А.	Государственное и муниципальное управление	Саратов: Вузовское образование	2019	http://www.iprbookshop.ru/82669.html
Мидлер, Е. А., Ованесян, Н. М., Мурзин, А. Д., Мидлер, Е. А.	Государственное и муниципальное управление	Ростов-на-Дону, Таганрог: Издательство Южного федерального университета	2018	http://www.iprbookshop.ru/87709.html
6.1.2 Дополнительная учебная литература				
Гребенникова, А. А., Салтыкова, О. П.	Государственное и муниципальное управление в таблицах и схемах	Саратов: Вузовское образование	2019	http://www.iprbookshop.ru/80170.html
Сметанина Т. В.	Государственное и муниципальное управление	СПб.: СПбГУПТД	2017	http://publish.sutd.ru/tp_ext_inf_publish.php?id=2017755
Глазкова, В. В., Максимова, Д. А.	Введение в государственное и муниципальное управление	Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ	2020	http://www.iprbookshop.ru/101863.html

6.2 Перечень профессиональных баз данных и информационно-справочных систем

1. Единый федеральный реестр сведений юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. [Электронный ресурс]. URL <https://fedresurs.ru/>

2. Официальный сайт "Корпоративный менеджмент". [Электронный ресурс]. URL <http://www.cfin.ru/>

3. Справочная правовая система "КонсультантПлюс". [Электронный ресурс]. URL <http://www.consultant.ru/>

4. Электронно-библиотечная система IPRbooks [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iprbookshop.ru/>

6.3 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения

Microsoft Windows

MicrosoftOfficeProfessional

1С-Битрикс: Внутренний портал учебного заведения

СПС КонсультантПлюс

**Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»**

Кафедра менеджмента

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине

«Государственное и муниципальное управление»

на тему « »

Исполнитель: студент гр.

Иванов Петр
Иванович

шифр зачетной книжки

Руководитель: должность, звание

ФИО

(фамилия, имя,
отчество)

Санкт-Петербург

20__ год